



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ

BEZOEKADRES
Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

Aan de dames en heren,
leden van de gemeenteraad

POSTADRES
Postbus 1992
6201 BZ

ONDERWERP
spreidingsbeleid coffeeshops

DATUM
22 juni 2017
Verzonden 22-06-2017

BIJLAGEN
--

BEHANDELD DOOR
JAA (Jasperina) de Jonge

TELEFOONNUMMER
043 350 4358

ONZE REFERENTIE
2017-19142

E-MAILADRES
jasperina.de.jonge@maastricht.nl

FAXNUMMER
043 - 350 4448

UW REFERENTIE
--

Geachte raadsleden,

Met deze raadsinformatiebrief informeren wij u over de actuele stand van zaken in het kader van het spreidingsbeleid coffeeshops.

Inleiding

Op 12 mei 2015 heeft een vertrouwelijke bijeenkomst plaatsgevonden met uw raad over de stand van zaken in het spreidingsbeleid coffeeshops op dat moment. Middels de raadsinformatiebrieven van 24 juni 2015 en 29 december 2015 bent u vervolgens geïnformeerd over het vervolg. Op 14 februari 2017 en op 18 april 2017 hebben een tweetal vertrouwelijke vervolgbijeenkomsten plaatsgevonden. Vervolgens is door uw raad verzocht om een extra raadsinformatiebrief. Wij zullen in deze brief de stand van zaken uitgebreid beschrijven, waarbij wordt ingegaan op de relevante voorgeschiedenis en aspecten.

Spreidingsbeleid

Uw raad heeft in 2005 en 2007 het spreidingsbeleid voor coffeeshops vastgesteld en in 2005 gelijktijdig besloten om het ingezetenen criterium op te nemen in de APV Maastricht. Het spreidingsbeleid behelst de spreiding van coffeeshops volgens een concreet spreidingsplan. Door uw raad is besloten om op basis van vrijwilligheid en medewerking van *alle* coffeeshopexploitanten zeven coffeeshops te verplaatsen naar in principe een drietal locaties aan de randen van de stad. Destijds heeft uw raad tevens besloten te komen tot een nieuw uitgiftebeleid van de vergunningen en om het stelsel van het afnemend maximum te verlaten. Daarbij is gekozen voor overdraagbaarheid van de vergunning bij overlijden van de vergunninghouder, enkel voor zover alle coffeeshops meewerken aan het spreidingsbeleid.

Het spreidingsbeleid heeft geresulteerd in afspraken (op basis van vrijwilligheid) met alle coffeeshophouders. Er is sprake van een package-deal: alle coffeeshophouders werken mee aan het spreidingsbeleid en dat betekent dat het spreidingsbeleid niet doorgaat als er één of meerdere coffeeshops niet (meer) meewerken.

De locatie Köbbesweg

Uw raad heeft in een aantal vervolgbesluiten in 2006 en 2007 het spreidingsbeleid bevestigd. In overleg met de coffeeshops is er destijds voor gekozen om eerst de spreiding naar één locatie ter hand te nemen, te weten de locatie Köbbesweg.

Met de drie coffeeshops die naar de Köbbesweg zouden worden verplaatst, zijn derhalve



DATUM
22 juni 2017

verdergaande afspraken gemaakt. Met deze coffeeshophouders zijn bindende afspraken gemaakt waarvan deel uitmaakt dat:

- de gemeente zich zou inspannen om te komen tot een planologisch regime waarbinnen de vestiging van de coffeeshops op deze locatie mogelijk is (welke verplichting inmiddels is ingevuld);
- de coffeeshophouders vervolgens zouden overgaan tot het aanvragen van de benodigde omgevingsvergunningen.

Voor de uitvoering hiervan was de aanpassing van het bestemmingsplan Köbbesweg nodig. In de bestemmingsplanprocedure die hiertoe is gevoerd, is vastgehouden aan het uitgangspunt - van zowel de coffeeshops als de gemeente - dat sprake moet zijn van vrijwillige medewerking door de coffeeshops.

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ("Afdeling") heeft, mede gelet op de landelijke invoering van het ingezetenen criterium, gedurende de hoger beroepsprocedure aan de gemeente verzocht om nader in te gaan op de financiële uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan en het daarvan deel uitmakende spreidingsbeleid.

De betrokken coffeeshophouders hebben in de richting van de Afdeling bevestigd dat zij ook onder de toepasselijkheid van het ingezetenen criterium kunnen en willen verplaatsen. Tegen het spreidingsplan was echter wel het nodige verzet en dat heeft geleid tot een procedure bij de Afdeling. Die procedure heeft uiteindelijk in 2013 geleid tot een voor de gemeente Maastricht positieve uitspraak van de Afdeling over het bestemmingsplan Köbbesweg. Hierdoor was de weg vrij voor de betrokken verplaatsers om de benodigde omgevingsvergunning voor het realiseren van nieuwe coffeeshops ter plaatse aan te vragen en de verplaatsing in gang te zetten.

Ingezetenen criterium

Gedurende de planprocedure voor het bestemmingsplan Köbbesweg waren er gelijktijdig juridische procedures aanhangig over de geoorloofdheid van het ingezetenen criterium. Voor een overzicht wordt verwezen naar de eerdere raadsinformatiebrieven.

Gelet op het feit dat de coffeeshophouders aangaven eerst duidelijkheid te willen over de geoorloofdheid van het ingezetenen criterium is het – tot op heden – nog niet gekomen tot het uitvoeren van het door uw raad vastgestelde spreidingsbeleid.

De ontstane impasse

Nadat de Afdeling op 18 juni 2014 nogmaals de nodige duidelijkheid verschaftte over het ingezetenen criterium hebben wij ons gelet op de ontstane impasse beraden over het vervolg. Vervolgstap in het spreidingsbeleid was immers dat door de coffeeshops die naar de Köbbesweg zouden verplaatsen eerst een (nieuwe) aanvraag voor een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Die aanvraag werd echter niet ingediend.

Door de gemeente is actie ondernomen en is op 23 juni 2015 een brief naar alle coffeeshophouders gestuurd. Daarin is aan de drie coffeeshophouders die zouden verplaatsen naar de Köbbesweg een termijn van zes maanden gegeven om alsnog een (nieuwe) complete en ontvankelijke aanvraag omgevingsvergunning in te dienen, en tevens gevraagd om binnen één maand te bevestigen dat ze aan dit verzoek zullen voldoen.



DATUM
22 juni 2017

Aan de overige 11 coffeeshophouders is mededeling gedaan van deze sommatie. Daarbij is gewezen op de mogelijkheid dat het niet voldoen aan de sommatie van de gemeente gevolgen kan hebben voor het beleid ten aanzien van de coffeeshops in zijn totaliteit (lees: het spreidingsbeleid op basis van de huidige uitgangspunten).

Reactie van de betrokken coffeeshops

De drie naar de Köbbesweg te verplaatsen coffeeshops hebben tot op heden niet schriftelijk op de brief van 23 juni 2015 gereageerd. De beoogde verplaatsers hebben mondeling aangegeven geen aanvraag te zullen indienen en ook niets meer te voelen voor het spreidingsbeleid. Dit mede gelet op de afname van het aantal bezoekers.

Als gevolg daarvan kan het spreidingsbeleid niet worden uitgevoerd op basis van de eerder door uw raad vastgestelde uitgangspunten.

In de raadsinformatiebrief van 29 december 2015 is aangegeven dat de vraag moet worden gesteld of er wordt ingezet op het vorderen van nakoming van de overeenkomsten of niet. Overigens zij opgemerkt dat, ondanks dat er geen verdere stappen zijn gezet aan de kant van de coffeeshops, zij inmiddels wel gebruik hebben gemaakt van de "overdraagbaarheid van de vergunning": deze duurt immers voort zolang het spreidingsbeleid ongewijzigd van kracht is.

Stand van zaken 2016/2017

Tot nu toe hebben wij de nodige stappen gezet om de impasse te doorbreken en uw raad daarvan op de hoogte gebracht. Totdat uw raad zich uitsprekt over bovenstaande kan van de zijde van de gemeente geen verdere actie worden ondernomen naar aanleiding van de eerder ontstane impasse.

Tijdens de recente vertrouwelijke bijeenkomsten is ingegaan op de stand van zaken en de relevante uitgangspunten. Ook is uitgebreid ingegaan op de (juridische) positie van de gemeente en de (on)mogelijkheden voor de gemeente en uw raad. Daarbij is een drietal scenario's aan de orde gekomen en zijn de aandachtspunten en/of risico's daarvan besproken. Ook is ingegaan op de mogelijkheid van de gemeente om vervolgstappen te nemen.

In de bijeenkomsten is de vraag aan de orde gekomen of voortzetting van het spreidingsbeleid mogelijk is omdat niet wordt voldaan aan de destijds door uw raad vastgestelde voorwaarden zoals onder meer het uitgangspunt van de vrijwilligheid en de medewerking van alle coffeeshops.

De vrijwillige medewerking ontbreekt op dit moment: zoveel is op dit moment wel duidelijk.

In vervolg op door de werkgroep veiligheid van uw raad (op 10 november 2016) aan de burgemeester gestelde vragen over de juridische implicaties heeft op 14 februari 2017 voor de tweede maal een vertrouwelijke bijeenkomst plaatsgevonden met als doel om uw raad te informeren over de actuele stand van zaken van het spreidingsbeleid (waaronder ook enkele juridische aspecten van het spreidingsbeleid). Vanwege de positie van de gemeente is de informatie enkel vertrouwelijk met uw raad gedeeld.

Omdat uw raad heeft aangegeven behoefte te hebben aan informatie die in het openbaar debat kan worden besproken, doen wij u deze raadsinformatiebrief toekomen. De inhoud van deze brief ligt in het verlengde van de eerder aan uw raad verzonden brieven.



DATUM
22 juni 2017

Met het sturen van de eerdere raadsinformatiebrieven in 2015 en deze raadsinformatie is uw raad op de hoogte van de voorgeschiedenis, de relevante aspecten, de actuele de stand van zaken en de vervolgmogelijkheden. Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

De Burgemeester,

Raadsinformatiebrieven